



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
СОЛЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
(Контрольно-счетная палата)**

каб. 20, пл. Победы, д.3, г.Сольцы, Новгородская обл., Россия, 175040

тел. +7(991) 491-15-11

от 12.12.2019 №222
на №466 от 09.12.2019

**Дума Солецкого муниципального района
Администрация Солецкого муниципального района
(Финансовый отдел)
пл. Победы, д. 3, г. Сольцы,
Новгородская обл., 175040**

**Заключение №167 от 12.12.2019 г.
(№ и дата заключения)**

**на проект решения Думы Солецкого муниципального района
«О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального
района от 20.12.2018 №249»**

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разделом 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального района, утвержденного решением Думы Солецкого муниципального района от 15.12.2011 №122 (ред. от 29.03.2019), Контрольно-счетной палатой Солецкого муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) проведена экспертиза проекта решения Думы Солецкого муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального района от 20.12.2018 №249» (далее – проект решения, проект решения об изменении бюджета).

I. Общие положения

1. Основания экспертизы.

Основания проведения экспертизы проекта решения об изменении бюджета: п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 11 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 3.11. Положения о бюджетном процессе в Солецком муниципальном районе (утв. решением Думы Солецкого муниципального района от 24.11.2008 №430), п. 1 раздела 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального района

(утв. решением Думы Солецкого муниципального района от 15.12.2011 №122).

2. Цели экспертизы:

установить обоснованность показателей проекта решения об изменении бюджета требованиям действующего законодательства.

3. Основные задачи экспертизы:

3.1. Проанализировать и оценить соответствие проекта решения об изменении бюджета и представляемых одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства, в том числе по составу, содержанию и представлению;

3.2. Проанализировать вносимые изменения в решение о бюджете (показатели проекта решения об изменении бюджета) на предмет их обоснованности, в том числе с учетом результатов исполнения за прошедший период текущего финансового года.

4. Предмет экспертизы:

проект решения Думы Солецкого муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального района от 20.12.2018 №249 «О бюджете Солецкого муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

5. При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ);

Указ Президента РФ от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Приказ Минфина России от 08.06.2018 №132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Порядок применения бюджетной классификации РФ);

Областной закон Новгородской области от 10.12.2018 №342-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ред. от 30.09.2019);

Указ Губернатора Новгородской области от 22.08.2018 №354 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на территории Новгородской области» (вместе с «Перечнем органов исполнительной власти Новгородской области, ответственных за обеспечение достижения целей и целевых показателей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», на территории Новгородской области»);

Положение о бюджетном процессе в Солецком муниципальном районе, утвержденное решением Думы Солецкого муниципального района от 24.11.2008 №430 (ред. 25.04.2019; далее Положение о бюджетном процессе);

Решение Думы Солецкого муниципального района от 20.12.2018 №249 «О бюджете Солецкого муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ред. от 28.11.2019);

Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Солецкого муниципального района, утвержденный постановлением Администрации Солецкого муниципального района от 14.11.2013 № 2111 (ред. от 03.12.2019).

6. В Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

6.1. Проект решения, на 2 л.;

6.2. Пояснительная записка к проекту решения, на 7 л.;

6.3. Приложение №1 «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту решения, на 4 л.;

6.4. Приложение №2 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту решения, на 2 л.;

6.5. Приложение №8 Программа внутренних муниципальных заимствований муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, на 1 л.;

6.6. Приложение №9 «Распределение ассигнований из бюджета муниципального района в ведомственной структуре расходов бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту решения, на 13 л.;

6.7. Приложение №10 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту решения, на 12 л.;

6.8. Приложение №11 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту решения, на 13 л.

7. Проект решения об изменении бюджета подготовлен финансовым отделом Администрации Солецкого муниципального района.

II. Содержательная часть

1. Анализ проекта решения об изменении бюджета.

Представленным проектом решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета Солецкого муниципального района на 2019 год (п. 1 ст. 184.1 БК РФ):

доходы бюджета относительно базовых показателей увеличиваются на 19 187,29299 тыс. рублей или на 7,41 %, что в итоге составит 277 983,37615 тыс. рублей;

расходы бюджета относительно базовых показателей увеличиваются на 22 925,01023 тыс. рублей или на 8,86 %, что в итоге составит 281 721,09339 тыс. рублей;

дефицит бюджета относительно базового периода увеличивается на 3 737,71724 тыс. рублей;

доходы бюджета относительно показателей бюджета предыдущего отчетного периода увеличиваются на 815,40913 тыс. рублей или на 0,29 %;

расходы бюджета относительно показателей бюджета предыдущего отчетного периода уменьшаются на 463,97032 тыс. рублей или на – 0,16 %;

дефицит бюджета относительно показателей бюджета предыдущего отчетного периода уменьшается на 1 279,37945 тыс. рублей или на – 25,50 %.

Изменение параметров бюджета осуществляется в соответствии с требованиями БК РФ и в пределах остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Основные характеристики бюджета Солецкого муниципального района и текущие изменения приведены в таблице №1:

Таблица №1

(тыс. руб.)

Показатели бюджета Солецкого муниципального района	Первоначальный план (базовые показатели) (утв. реш. №249 от 20.12.2018)	Изменения характеристик бюджета		Примечание	
		Уточненный план (предыдущий отчетный период) (ред. от 28.11.2019)	Предлагаемая редакция проекта решения об изменении бюджета	Динамика изменений по отношению к базовым показателям, +/- (гр. 4 – гр. 2)	Динамика изменений по отношению к предыдущему отчетному периоду, +/- (гр. 4 – гр. 3)
1	2	3	4	5	6
2019 год					
Доходы	258 796,08316	277 167,96702	277 983,37615	+19 187,29299	+815,40913
Расходы	258 796,08316	282 185,06371	281 721,09339	+22 925,01023	- 463,97032
Дефицит /профицит	0,00000	5 017,09669	3 737,71724	3 737,71724	-1 279,37945
2020 год					
Доходы	235 103,19759	235 103,19759	0,00000	0,00000	0,00000
Расходы	235 103,19759	235 103,19759	0,00000	0,00000	0,00000
Дефицит /профицит	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
2021 год					
Доходы	235 092,69759	235 092,69759	0,00000	0,00000	0,00000
Расходы	235 092,69759	235 092,69759	0,00000	0,00000	0,00000
Дефицит /профицит	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000

Вносимые изменения в решение об изменении бюджета не повлекут изменений основных характеристик бюджета Солецкого муниципального района на плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Экспертиза доходов бюджета.

Проектом решения об изменении бюджета предлагается утвердить объем доходов бюджета Солецкого муниципального района на 2019 год в сумме 277 983,37615 тыс. рублей, при этом, в структуре изменений по отношению к предыдущему отчетному периоду, изменяются:

объем налоговых доходов уменьшается на 1,29087 тыс. рублей (0,00%);

объем неналоговых доходов увеличивается на 95,44250 тыс. рублей (1,37%);

объем безвозмездных поступлений увеличивается на 721,25750 тыс. рублей (0,45%).

Изменение объема доходов на 2019 год отражено в таблице №2 настоящего заключения:

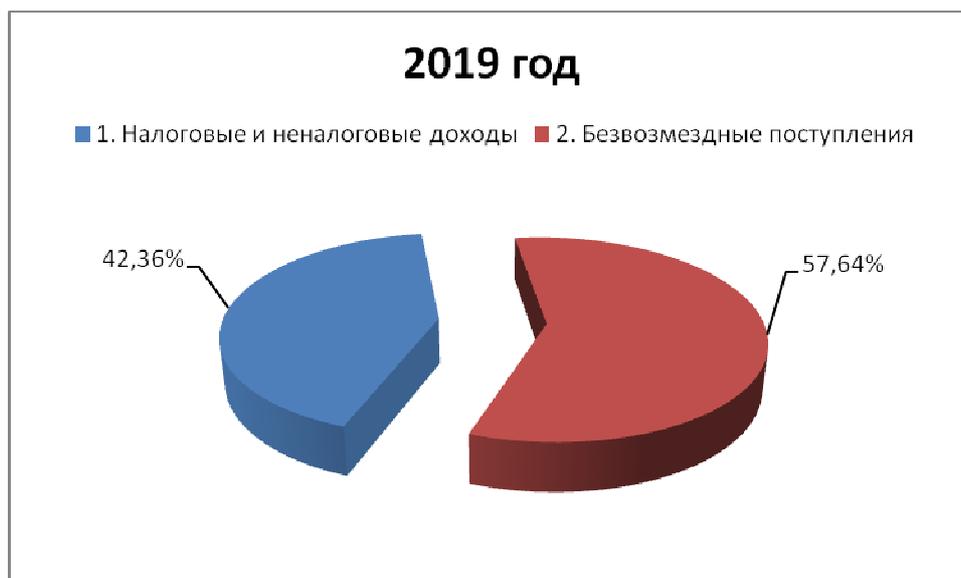
Таблица №2
(тыс. руб.)

Наименование (код бюджетной классификации)	Уточненный план (решение о бюджете №249 от 20.12.2018 (ред. от 28.11.2019)	Предлагаемая редакция проекта решения об изменении бюджета	Изменение показателей, (+/-; %) (гр.3 – гр.2; гр. 4/гр. 2*100)	
1	2	3	4	5
ДОХОДЫ, ВСЕГО	277 167,96702	277 983,37615	+815,40913	+0,29
Налоговые и неналоговые доходы (1 00 00000 00 0000 000)	117 664,58965	117 758,74128	+94,15163	+0,08
Налоговые доходы в т. ч.	110 710,35204	110 709,06117	-1,29087	-0,00
Налоги на прибыль, доходы (1 01 00000 00 0000 000)	98 391,70000	98 391,70000	0,00000	0,00
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (1 03 00000 00 0000 000)	1 681,95204	1 680,66117	-1,29087	-0,08
Налоги на совокупный доход (1 05 00000 00 0000 000)	8 744,70000	8 744,70000	0,00000	0,00
Государственная пошлина (1 08 00000 00 0000 000)	1 892,00000	1 892,00000	0,00000	0,00
Неналоговые доходы в т. ч.	6 954,23761	7 049,68011	+95,44250	+1,37
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (1 11 00000 00 0000 000)	3 589,48000	3 589,48000	0,00000	0,00
Платежи при пользовании природными ресурсами (1 12 00000 00 0000 000)	315,00000	315,00000	0,00000	0,00
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства (1 13 00000 00 0000 000)	77,65833	77,65833	0,00000	0,00

1	2	3	4	5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (1 14 00000 00 0000 000)	2 358,02000	2 358,02000	0,00000	0,00
Штрафы, санкции, возмещение ущерба (1 16 00000 00 0000 000)	648,87928	648,87928	0,00000	0,00
Прочие доходы от компенсаций затрат бюджета муниципальных районов (1 00 00000 00 0000 000)	0,00000	95,44250	+95,44250	0,00
Безвозмездные поступления (2 00 00000 00 0000 000)	159 503,37737	160 224,63487	+721,25750	+0,45
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (2 02 10000 00 0000 150)	9 721,00000	9 721,00000	0,00000	0,00
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) (2 02 20000 00 0000 150)	23 599,79265	22 627,59265	-972,20000	-4,12
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (2 02 30000 00 0000 150)	119 86898472	121 657,88472	+1 788,90000	+1,49
Иные межбюджетные трансферты (2 02 40000 00 0000 150)	6 313,60000	6 313,60000	0,00000	0,00
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов (2 19 60010 05 0000 150)	0,00000	0,00000	-95,44250	0,00

Структура доходов местного бюджета в 2019 представлена в диаграмме №1.

Диаграмма №1



Анализ структуры доходов свидетельствует о том, что местный бюджет не является самостоятельным и на 57,64 % зависит от межбюджетных трансфертов, предоставляемых из других бюджетов.

3. Экспертиза расходов бюджета.

Динамика изменения показателей расходов бюджета за истекший период 2019 года по разделам бюджетной классификации представлена в таблице №3 настоящего заключения:

Таблица №3

Наименование раздела кода классификации расходов бюджетов (код раздела)	Уточненный план (решение о бюджете № 249 от 20.12.2018 (ред. от 28.11.2019), тыс. руб.	Предлагаемая редакция проекта решения об изменении бюджета, тыс. руб.	Изменение показателей (+/-; %)	
			тыс. руб.	%
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы (01)	45 544,21558	44 734,61955	-809,59603	-1,78
Национальная оборона (02)	437,40000	437,40000	0,00000	0,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	1 847,62000	1 737,62000	-110,00000	-5,95
Национальная экономика (04)	4 589,19981	4 467,90894	-121,29087	-2,64
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	4 233,56715	3 933,56715	-300,00000	-7,09
Охрана окружающей среды (06)	0,00000	0,00000	0,00000	0,00
Образование (07)	152 684,70584	152 054,74389	-629,96195	-0,41
Культура, кинематография (08)	31 147,38214	31 047,38214	-100,000000	-0,32
Социальная политика (10)	27 583,76472	29 243,43646	+1 659,67174	+6,02
Физическая культура и спорт (11)	2 716,60000	2 716,60000	0,00000	0,00
Обслуживание государственного и муниципального долга (13)	1 010,40847	957,61526	-52,79321	-5,22
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (14)	10 390,20000	10 390,20000	0,00000	0,00
Всего расходов:	282 185,06371	281 721,09339	-763,97032	-0,16

4. Экспертиза программной части бюджета.

Параметры предлагаемых проектом решения изменений бюджета в части объемов бюджетных ассигнований в разрезе целевых статей расходов бюджетаSOLEЦКОГО муниципального района, приведены в таблице №4 настоящего заключения:

Таблица №4
(тыс. руб.)

Наименование целевых статей расходов бюджета Солецкого муниципального района	Целевая статья	Уточненный план (решение о бюджете № 249 от 20.12.2018 (ред. 28.11.2019)	Изменение показателей на 2019 год	
			Предлагаемая редакция проекта решения о бюджете	Динамика изменений (+/-)
1	2	3	4	5
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Обеспечение экономического развития Солецкого муниципального района"	0100000000	26,00000	26,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Развитие малого и среднего предпринимательства в Солецком муниципальном районе"	0200000000	140,00000	20,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Обеспечение жильём молодых семей в Солецком муниципальном районе"	0300000000	1 740,48000	1 740,48000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Совершенствование управления муниципальным имуществом Солецкого муниципального района"	0400000000	848,76113	644,93270	-203,82843
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Развитие образования в Солецком муниципальном районе"	0500000000	158 507,82878	157 794,62683	-713,20195
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Развитие культуры Солецкого муниципального района"	0600000000	37 121,45361	37 104,69361-	-16,76000

1	2	3	4	5
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Управление муниципальными финансами Солецкого муниципального района"	0700000000	11 988,10847	11 935,31526	-52,79321
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Совершенствование системы муниципального управления в Солецком муниципальном районе"	0800000000	1 636,93810	1 696,93810	-40,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Развитие агропромышленного комплекса в Солецком муниципальном районе"	0900000000	70,00000	70,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Солецком муниципальном районе на 2014-2021 годы"	1100000000	11 128,65187	12 403,95187	+1 275,30000
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Охрана окружающей среды Солецкого муниципального района"	1200000000	0,00000	0,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Солецкого муниципального района на 2014 – 2021 годы"	1300000000	4 210,89981	4 209,60894	-1,29087
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Развитие градостроительной политики на территории Солецкого муниципального района"	1400000000	280,00000	211,11100	-68,88900
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Солецком муниципальном районе"	1500000000	186,50000	106,50000	-80,00000

1	2	3	4	5
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Совершенствование системы гражданской обороны, защиты населения и территории района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"	1600000000	1 661,12000	1 631,12000	-30,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Реализация молодежной политики в Солецком муниципальном районе"	1700000000	5 268,41749	5 268,41749	-8,28000
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Развитие физической культуры и спорта в Солецком муниципальном районе"	1800000000	2 716,60000	2 716,60000	+10,00000
Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального района, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального района	9100000000	38 014,60445	37 571,42259	-443,18186
Прочие расходы, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального района	9200000000	169,50000	109,50000	-60,00000
Расходы на обеспечение деятельности учреждений, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального района	9300000000	5 310,25000	5 400,925000	+90,67500
Дума Солецкого муниципального района	9400000000	15,00000	15,00000	0,00000
Контрольно-счетная палата Солецкого муниципального района	9500000000	1 143,95000	1 143,95000	0,00000
Всего расходов:		282 185,06371	281 721,09339	-463,97032

Удельный вес расходов бюджета муниципального района, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов бюджета муниципального района по отношению к базовому периоду

увеличился на 21 910,37764 тыс. рублей в абсолютных показателях или на 10,16% в относительных показателях, что составляет в целом 84,29% от общего объема расходов бюджета.

При этом удельный вес в отчетном периоде по отношению к предыдущему отчетному периоду снизился на 0,12%, а по отношению к базовому периоду увеличился на 1,00 %.

Существенное изменение удельного веса в структуре расходов бюджета по отношению к базовому периоду произошло по следующим муниципальным программам:

«Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Солецком муниципальном районе на 2014-2021 годы» - + 1,33%;

«Развитие физической культуры и спорта в Солецком муниципальном районе» - +0,88%;

«Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Солецкого муниципального района на 2014 – 2021 годы» - + 0,27%;

«Развитие культуры в Солецком муниципальном районе» - – 0,97%;

«Развитие образования в Солецком муниципальном районе» - – 1,22%.

5. Оценка сбалансированности бюджета.

Размер дефицита местного бюджета составляет 3,17% от утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что не превышает предельные значения, установленные ст. 92.1 БК РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета, с учетом изменения их объемов, соответствуют источникам, предусмотренным бюджетным законодательством.

Отмечается существенная положительная динамика снижения дефицита местного бюджета по отношению предыдущему отчетному периоду на 1 279,37945 тыс. рублей в абсолютных показателя и 1,09% в относительных показателях.

Проект бюджета с учетом вносимых изменений, предложенный на утверждение Думе Солецкого муниципального района, является сбалансированным.

III. Выводы и предложения

1. В ходе проведения анализа представленного проекта решения об изменении бюджета установлено, что проект решения подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и при его

формировании соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации по размеру дефицита бюджета.

По итогам экспертизы проекта решения об изменении бюджета замечания и предложения отсутствуют.

2. На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата полагает возможным предложить Думе Солецкого муниципального района принять данный проект решения.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**



А.В. Титор