



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
СОЛЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**
(Контрольно-счетная палата)

каб. 20, пл. Победы, д.3, г.Сольцы, Новгородская обл., Россия, 175040

тел. (816+55) 30-860

от 11.12.2018 № 305

на №М15-5093-и от 14.11.2018;

на №500 от 13.12.2018

Дума Солецкого муниципального района

Глава муниципального района

пл. Победы, д. 3, г. Сольцы,
Новгородская обл., 175040

Заключение № 176 от 11.12.2018 г.

(№ и дата заключения)

**на проект решения Думы Солецкого муниципального района
«О бюджете Солецкого муниципального района на 2019 год и на
плановый период 2020 и 2021 годов»**

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разделом 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального района, утвержденного решением Думы Солецкого муниципального района от 15.12.2011 № 122 (в ред. от 28.06.2012 № 169, от 27.07.2017 №157, от 22.11.2018 №247), Контрольно-счетной палатой Солецкого муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) проведена экспертиза проекта решения Думы Солецкого муниципального района «О бюджете Солецкого муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект решения, проект решения о бюджете).

Проект решения о бюджете подготовлен финансовым отделом Администрации Солецкого муниципального района.

Экспертиза проведена на основании и с использованием следующих нормативных правовых и правовых актов:

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Решение Думы Солецкого муниципального района от 24.11.2008 №430 «Положение о бюджетном процессе в Солецком муниципальном районе» (в ред. от 22.10.2009 №503, от 11.03.2010 №537, от 23.12.2010 №20, от 26.01.2012 №139, от 20.12.2012 №209, от 31.05.2013 №249, от 22.10.2013 №275, от 27.03.2014 №318, от 26.06.2014 №337 от 24.10.2014 №372, от 26.05.2016 №63, от 29.09.2016 №84, от 26.10.2017 №164; далее Положение о бюджетном процессе);

Решение Думы Солецкого муниципального района от 20.12.2012 № 218 «О принятии стратегии социально-экономического развития Солецкого муниципального района до 2030 года» (в ред. от 19 декабря 2014 года № 397, от 26 июня 2015 года № 446, от 26 октября 2017 года № 165);

Приказ Минфина России от 08.06.2018 №132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Солецкого муниципального района, утвержденный постановлением Администрации Солецкого муниципального района от 14.11.2013 № 2111 (в редакции постановлений от 27.12.2013 № 2442, от 08.04.2014 № 647, от 28.07.2014 № 1301, от 08.12.2014 № 2152, от 24.03.2015 № 592, от 23.04.2015 № 738, от 16.06.2015 № 965, от 17.06.2015 № 980, от 01.07.2015 № 1033, от 05.08.2015 № 1186, от 27.10.2015 № 1483, от 19.04.2016 № 588, от 25.05.2016 № 782, от 10.08.2016 № 1200, от 03.11.2016 № 1707, от 12.12.2016 № 1928, от 12.05.2017 № 650, от 06.07.2017 № 961, от 24.07.2017 № 1069, от 14.08.2017 № 1191, от 10.11.2017 № 1731, от 22.01.2018 № 350, от 28.04.2018 № 936, от 04.06.2018 № 1093, от 30.07.2018 № 1461, от 19.11.2018 №2125).

I. Общие положения

Проект решения о бюджете направлен на рассмотрение Думы муниципального района и представлен в Контрольно-счетную палату в сроки, установленные п.п. 3.2. и 3.6. ч. 3 Положения о бюджетном процессе.

В Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Проект решения, на 7 л.;
2. Пояснительная записка к проекту решения, на 8 л.;

3. Приложение № 1 «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» к проекту решения, на 4 л.;

4. Приложение №3 «Нормативы распределения доходов между бюджетом муниципального района, бюджетами городского и сельских поселений, входящих в состав Солецкого муниципального района на 2019 год» к проекту решения, на 4 л.;

5. Приложение №4 «Нормативы распределения доходов между бюджетом муниципального района, бюджетами городского и сельских поселений, входящих в состав Солецкого муниципального района на 2020 год» к проекту решения, на 4 л.;

6. Приложение №5 «Нормативы распределения доходов между бюджетом муниципального района, бюджетами городского и сельских поселений, входящих в состав Солецкого муниципального района на 2021 год» к проекту решения, на 4 л.;

7. Приложение №6 «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального района» к проекту решения, на 3 л.;

8. Приложение №7 «Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального района» к проекту решения, на 1 л.;

9. Приложение №8 «Программа внутренних муниципальных заимствований муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту решения, на 1 л.;

10. Приложение № 9 «Распределение ассигнований из бюджета муниципального района в ведомственной структуре расходов бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту решения, на 13 л.;

11. Приложение № 10 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту решения, на 12 л.;

12. Приложение № 11 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту решения, на 12 л.;

13. Лист согласования, на 1 л.;

14. Приложение №12 «Распределение дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2019 год и на плановый период

2020 и 2021 годов» к проекту решения (таблицы №№1-4), на 4 л.;

15. Приложение №13 «Расчет нормативных расходов на финансирование жилищно-коммунального хозяйства на 2019-2021 годы», на 1 л.;

16. Приложение №14 «Нормативные расходы на организацию благоустройства территории поселений (включая озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм), участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов, а также использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселений, организацию ритуальных услуг и содержание мест захоронения на 2019 - 2021 годы», на 1 л.;

17. Приложение №15 «Межбюджетные трансферты, переданные заседаниями муниципальному району на 2019 год», на 1 л.;

18. Пояснительная записка к проектам консолидированного бюджета Солецкого муниципального района и бюджета муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, на 36 л.;

19. Основные направления бюджетной и налоговой политики в Солецком муниципальном районе на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, на 9 л.;

20. Информация о социально – экономическом развитии Солецкого муниципального района за 9 месяцев 2018 года, на 8 л.;

21. Прогноз основных характеристик консолидированного бюджета Солецкого муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 года, на 1л.;

22. Копия постановления Администрации Солецкого муниципального района от 29.12.2012 №2494 «Об утверждении методик распределения межбюджетных трансфертов поселениям», на 4 л.;

23. Копия приказа от 24.10.018 №7 «ОБ утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Солецкого муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», на 10 л.;

24. Оценка ожидаемого исполнения бюджета Солецкого муниципального района по доходам за 2018 год, на 1 л.;

25. Оценка ожидаемого исполнения бюджета Солецкого муниципального района по расходам за 2018 год, на 2 л.;

26. Данные по проекту муниципальной адресной инвестиционной программы на 2019 год и на плановый период 2020 и 20021 годов, на 1 л.;

27. Перечень публичных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Солецкого муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, на 10 л.;

28. Документы, обосновывающие прогноз поступлений доходов в бюджет Солецкого муниципального района, на 19 л.;

29. Документы, обосновывающие расходы бюджета в части проектов паспортов муниципальных программ, на 389 л.;

30. Уточненный проект решения Думы Солецкого муниципального района «О бюджете Солецкого муниципального района на 2019 год и плановый период», на 6 л.;

31. Уточненное Приложение № 1 «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» к проекту решения, на 2 л.;

32. Уточненное Приложение № 9 «Распределение ассигнований из бюджета муниципального района в ведомственной структуре расходов бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту решения, на 12 л.;

33. Уточненное Приложение № 10 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту решения, на 12 л.;

34. Уточненное Приложение № 11 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту решения, на 12 л.;

35. Дополнительная пояснительная записка к проекту бюджета Солецкого муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, на 4 л.

Перечень документов и материалов, направленных одновременно с проектом решения, в основном, соответствует требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ) и п. 3.3. ч. 3 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со ст. 169 БК РФ, проект местного бюджета должен составляться на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципального образования.

Тем не менее, изначально с проектом решения не представлен для

исследования плановых показателей бюджета утвержденный надлежащим порядком прогноз социально-экономического развития муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Основные параметры консолидированного бюджета Солецкого муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов представлены прогнозом его основных характеристик:

Наименование показателей	2019	2020	2021
Итого доходов	291 122,80180	270 557,09759	273 496,89759
Налоговые доходы	132 946,21508	139 519,60000	145 460,90000
Неналоговые доходы	11 009,92000	11 214,40000	11 475,10000
Безвозмездные поступления	147 166,66672	119 823,09759	116 560,89759
Итого расходов	291 122,80180	270 557,09759	273 496,89759
Дефицит	0,00000	0,00000	0,00000

Основные параметры бюджета Солецкого муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов представлены прогнозом его основных характеристик:

Наименование показателей	2019	2020	2021
Итого доходов	258 796,08316	235 103,19759	235 092,69759
Налоговые доходы	107 600,39644	111 344,90000	114 369,60000
Неналоговые доходы	6 069,02000	6 235,20000	6 462,20000
Безвозмездные поступления	145 126,66672	117 523,09759	114 260,89759
Итого расходов	258 796,08316	235 103,19759	235 092,69759
Дефицит	0,00000	0,00000	0,00000

Состав необходимых показателей и характеристик (приложений), утверждаемых в проекте решения о бюджете, соответствуют основным характеристикам бюджета, предусмотренным ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст.ст. 28 и 52 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации» проект муниципального бюджета вынесен на публичные слушания и опубликован в периодическом печатном издании – бюллетень «Солецкий вестник».

II. Доходная часть проекта местного бюджета

Перечень видов доходов в проекте бюджета соответствует видам доходов, предусмотренным ст.ст. 41, 42 и 46 БК РФ.

Общая структура доходной части проекта бюджета сформирована в соответствии с едиными для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации кодами главного администратора, вида и подвида доходов бюджетов согласно ст. 20 БК РФ.

Описание общей структуры доходов бюджета муниципального района приведено в таблице №1 и таблице №2.

Таблица №1
(тыс. руб.)

Наименование доходов	Проект бюджета		
	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ - ВСЕГО	113 669,41644	117 580,10000	120 831,80000
Налоговые доходы	107 600,39644	111 344,90000	114 369,60000
Налог на доходы физических лиц	96 891,70000	99 987,40000	104 586,50000
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	1 498,99644	2 600,80000	3 632,40000
в том числе доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	1 498,99644	2 600,80000	3632,40000
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	3 000,00000	3 640,00000	4 320,00000
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	4 500,00000	3 500,00000	300,00000
Единый сельскохозяйственный налог	114,70000	121,70000	128,70000
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	43,00000	43,00000	43,00000
Государственная пошлина, в том числе:	1 552,00000	1 452,00000	1 359,00000

1	2	3	4
-государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением Верховного Суда Российской Федерации)	1 542,00000	1 442,00000	1 349,00000
-государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции	10,00000	10,00000	10,00000
Неналоговые доходы	6 069,02000	6 235,20000	6 462,20000
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в том числе:	3 476,70000	3 625,20000	3 780,20000
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	2 272,80000	2 363,70000	2 458,20000
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	139,40000	144,90000	150,70000
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков)	809,00000	849,00000	891,00000
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальными районами	13,00000	13,00000	13,00000
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	242,50000	254,60000	267,30000
Платежи при пользовании	203,00000	211,00000	219,00000

1	2	3	4
природными ресурсами			
в том числе - плата за негативное воздействие на окружающую среду	203,00000	211,00000	219,00000
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2 057,00000	2 057,00000	2 057,00000
Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов	1 500,00000	1 500,00000	1 500,00000
Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена	310,00000	310,00000	310,00000
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных районов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	242,50000	204,00000	204,00000
Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена	43,00000	43,00000	43,00000
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	289,00000	342,00000	406,00000

Таблица №2
(тыс. руб.)

Наименование показателей	Проект бюджета на 2019 год	Проект бюджета на 2020 год	Проект бюджета на 2021 год
1	2	3	4
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА - ВСЕГО	145 126,66672	117 523,09759	114 260,89759
Дотации	6 151,00000	3 144,60000	1 847,90000

1	2	3	4
Субсидии	19 504,20000	1 796,80000	1 796,80000
Субвенции	119 061,46672	112 581,69759	110 616,19759
Иные межбюджетные трансферты	410,00000	0,00000	0,00000

В 2019 году структура безвозмездных поступлений из областного бюджета следующая:

консолидированный бюджет муниципального района: дотации – 4,18 %, субсидии – 14,92 %, субвенции – 80,90 %.

бюджет муниципального района: дотации – 4,25 %, субсидии – 13,55 %, субвенции – 82,20%;

Достоверность расчета показателей доходов, предусмотренных проектом бюджета, не устанавливалась и не подвергалась анализу ввиду отсутствия в составе представленной документации прогноза социально-экономического развития муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденного соответствующим муниципальным правовым актом.

III. Расходная часть местного бюджета

Общий объем расходов консолидированного бюджета Солецкого муниципального района на 2019 год определен на уровне 291 122,80180 тыс. рублей, на 2020 год – 270 557,09759 тыс. рублей, на 2021 год – 273 496,89759 тыс. рублей.

Общий объем расходов бюджета муниципального района на 2019 год определен на уровне 258 796,08316 тыс. рублей, на 2020 год – 235 103,19759 тыс. рублей, на 2021 год – 235 092,69759 тыс. рублей.

Проектом бюджета предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в связи с индексацией с 1 января 2019 года публичных нормативных обязательств на 4,3%.

Классификация расходов бюджета сформирована в соответствии с требованиями Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденной приказом Минфина России от 08.06.2018 N 132н.

Показатели бюджета характеризуются следующими значениями:

По отношению к 2018 году проектом бюджета расходы муниципального бюджета в 2019 году снизились на **19,72 %** в относительных показателях и на 63 562,83724 тыс. рублей в абсолютных показателях.

По отношению к 2018 году плановые показатели расходов муниципального бюджета в 2020 году снизились на **27,07 %** в относительных показателях и на 87 255,72281 тыс. рублей в абсолютных показателях.

По отношению к 2018 году плановые показатели расходов муниципального бюджета в 2021 году снизились на **27,07 %** в относительных показателях и на 87 266,22281 тыс. рублей в абсолютных показателях.

По структуре расходов бюджета по отношению к 2018 году существенное снижение планируется по следующим разделам бюджета:

раздел 0400 «Национальная экономика»

в 2019 году – на 35,38 % или 1 976,01206 тыс. рублей;

в 2020 году – на 30,98 % или 1 730,20850 тыс. рублей;

в 2021 году – на 12,33 % или 688,60850 тыс. рублей.

раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

в 2019 году – на 66,88 % или 3 881,00000 тыс. рублей;

в 2020 году – на 91,00 % или 5 281,00000 тыс. рублей;

в 2021 году – на 12,33 % или 688,60850 тыс. рублей.

раздел 1000 «Социальная политика»

в 2019 году – на 64,85 % или 48 640,80728 тыс. рублей;

в 2020 году – на 70,66 % или 52 992,57641 тыс. рублей;

в 2021 году – на 70,56 % или 52 919,17641 тыс. рублей.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

в 2019 году – на 17,18 % или 115,94942 тыс. рублей;

в 2020 году – на 17,18 % или 115,94942 тыс. рублей;

в 2021 году – на 17,18 % или 115,94942 тыс. рублей.

Удельный вес расходов бюджета Солецкого муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов по разделам в общей

сумме расходов и динамика изменения показателей муниципального бюджета приведены в таблице №3 (приложение №1 к настоящему заключению).

IV. Программная часть местного бюджета

Проектом бюджета предусмотрена реализация 18 муниципальных программ Солецкого муниципального района, предусмотренных Перечнем муниципальных программ Солецкого муниципального района, утвержденным постановлением Администрации Солецкого муниципального района от 17.09.2013 №1693 (в редакции от 04.10.2018 №1864).

Финансовыми ресурсами обеспечены 17 муниципальных программ. Не сформированы расходы бюджета в части муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий в Солецком муниципальном районе».

Удельный вес муниципальных программ от общих расходов муниципального бюджета составляет:

2019 год - 83,30 % в относительных показателях или 215 569,91819 тыс. рублей в абсолютных показателях от общей суммы ;

2020 год 82,33 % в относительных показателях или 193 562,61259 тыс. рублей в абсолютных показателях;

2021 год 82,23 % в относительных показателях или 193 309,63259 тыс. рублей в абсолютных показателях.

Удельный вес расходов бюджета Солецкого муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, в части муниципальных программ, приведен в таблице №4 (приложение №2 к настоящему заключению).

В силу ст. 34 БК РФ, при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Анализ соответствия целей, задач, целевых показателей и мероприятий муниципальных программ во взаимосвязи с плановыми расходами бюджета муниципального района 2019 года и планового периода 2020 и 2021 годов свидетельствуют о том, что они не в полной мере учитывают приоритетные направления развития Солецкого муниципального района, изложенные в Стратегии социально-экономического развития Солецкого муниципального района до 2030 года, (утв. решением Думы Солецкого муниципального района от 20.12.2012 № 218 (в ред. от 19 декабря 2014 года № 397, от 26

июня 2015 года № 446, от 26 октября 2017 года № 165; далее Стратегия развития района):

согласно п.п. 1.4, 1.10 раздела 1 и п.п. 2.1., 2.2. и 2.3. раздела 2 Стратегии развития района туристско-рекреационные ресурсы Солецкого муниципального района не использованы в полном объеме в мероприятиях муниципальной программы «Развитие культуры Солецкого муниципального района» в целях развития района и не способствуют реализации приоритетных направлений стратегического развития района;

в соответствии п. 2.2. раздела 2 Стратегии развития района муниципальной программой «Реализация молодежной политики Солецкого муниципального района Солецкого муниципального района» не учтены в полном объеме и не заложены в показателях бюджета средства на реализацию приоритетного направления «Молодежная политика» в части создания негативного отношения у молодежи к настроениям иждивенчества, безразличия, невежества и потребительства, что не способствует реализации приоритетных направлений Стратегии развития района.

V. Дефицит бюджета и источники финансирования дефицита бюджета

Дефицит бюджета на 2019, 2020 и 2021 годы составляет 0,00000 тыс. рублей, в силу чего ограничения объема дефицита бюджета, предусмотренные ст. 92.1. БК РФ, не превышены.

Объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов, что подтверждает реализацию принципа сбалансированности бюджета.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета 2018 финансового года соответствуют ст. 96 БК РФ и изложены в таблице №5.

VI. Муниципальный долг, обслуживание и погашение долговых обязательств

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов представлены в таблице №5.

Таблица №5
(тыс. рублей)

Наименование кода	Код группы, подгруппы, статьи и вида источников	2019 год	2020 год	2021 год
1	2	3	4	5
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	000 01 00 00 00 00 0000 000	0	0	0
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	000 01 02 00 00 00 0000 000	1500,00000	1000,00000	200,00000
Получение кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	000 01 02 00 00 00 0000 700	11500,00000	12500,00000	12700,00000
Получение кредитов от кредитных организаций бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации	000 01 02 00 00 05 0000 710	11500,00000	12500,00000	12700,00000
Получение кредитов от кредитных организаций бюджетом муниципального района в валюте Российской Федерации	592 01 02 00 00 05 0000 710	11500,00000	12500,00000	12700,00000
Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями в валюте Российской Федерации	000 01 02 00 00 00 0000 800	-10000,00000	-11500,00000	-12700,00000
Погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	000 01 02 00 00 05 0000 810	-10000,00000	-11500,00000	-12500,00000

1	2	3	4	5
Погашение бюджетом муниципального района кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации	592 01 02 00 00 05 0000 810	-10000,00000	-11500,00000	-12500,00000
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	000 01 03 00 00 00 0000 000	-1855,60000	-1283,20000	-700,00000
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	000 01 03 01 00 00 0000 000	-1855,60000	-1283,20000	-700,00000
Получение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	000 01 03 01 00 00 0000 700	0	0,0	0,0
Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации	000 01 03 01 00 05 0000 710	0	0,0	0,0
Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетом муниципального районов в валюте Российской Федерации	592 01 03 01 00 05 0000 710	0	0,0	0,0

1	2	3	4	5
Погашение бюджетных кредитов, полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	000 01 03 01 00 00 0000 800	-1855,60000	-1283,20000	-700,00000
Погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	000 01 03 01 00 05 0000 810	-1855,60000	-1283,20000	-700,00000
Погашение бюджетом муниципального района кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	592 01 03 01 00 05 0000 810	-1855,60000	-1283,20000	-700,00000
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	000 01 05 00 00 00 0000 000	355,60000	283,20000	500,00000
Уменьшение остатков средств бюджетов	000 01 05 00 00 00 0000 600	355,60000	283,20000	500,00000
Уменьшение прочих остатков средств бюджетов	000 01 05 02 00 00 0000 600	355,60000	283,20000	500,00000
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов	000 01 05 02 01 00 0000 610	355,60000	283,20000	500,00000
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов	000 01 05 02 01 05 0000 610	355,60000	283,20000	500,00000

1	2	3	4	5
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджета муниципального района	592 01 05 02 01 05 0000 610	355,60000	283,20000	500,00000
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	000 01 06 00 00 00 0000 000	0	0	0
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	000 01 06 05 00 00 0000 000	0	0	0
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных внутри страны в валюте Российской Федерации	000 01 06 05 00 00 0000 600	300,00000	300,00000	300,00000
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	000 01 06 05 02 00 0000 600	300,00000	300,00000	300,00000
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов муниципальных районов в валюте Российской Федерации	000 01 06 05 02 05 0000 640	300,00000	300,000000	300,00000

1	2	3	4	5
Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета муниципального района в валюте Российской Федерации	592 01 06 05 02 05 0000 640	300,00000	300,00000	300,00000
<i>Предоставление бюджетных кредитов внутри страны в валюте Российской Федерации</i>	<i>000 01 06 05 00 00 0000 500</i>	<i>-300,00000</i>	<i>-300,00000</i>	<i>-300,00000</i>
<i>Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации</i>	<i>000 01 06 05 02 00 0000 500</i>	<i>-300,00000</i>	<i>-300,00000</i>	<i>-300,00000</i>
<i>Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов муниципальных районов в валюте Российской Федерации</i>	<i>000 01 06 05 02 05 0000 540</i>	<i>-300,00000</i>	<i>-300,00000</i>	<i>-300,00000</i>

1	2	3	4	5
Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджета муниципального района в валюте Российской Федерации	592 01 06 05 02 05 0000 540	-300,00000	-300,00000	-300,00000

Предельный объем муниципального внутреннего долга муниципального района составит:

на 2019 год – 14 538,80000 тыс. рублей;

на 2020 год – 14 183,20000 тыс. рублей;

на 2021 год – 12 900,00000 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального района проектом бюджета установлен:

на 1 января 2020 года – в сумме 26 038,80000 тыс. рублей;

на 1 января 2021 года – в сумме 26 683,20000 тыс. рублей;

на 1 января 2022 года – в сумме 25 600,00000 тыс. рублей.

Политика в области муниципального долга муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов будет направлена на:

1) своевременное и полное исполнение и обслуживание долговых обязательств муниципального района;

2) поддержание объема муниципального долга муниципального района и обеспечение поддержания расходов на обслуживание муниципального долга муниципального района в пределах, установленных федеральным законодательством, и в соответствии с решением Думы Солецкого муниципального района о бюджете муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов;

3) минимизацию стоимости обслуживания внутреннего муниципального долга муниципального района.

Бюджетные ассигнования бюджета муниципального района по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» характеризуются следующими данными:

Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
Бюджет муниципального района	939,40000	1045,10000	1077,80000

Расходные обязательства по обслуживанию муниципального внутреннего долга муниципального района определены на основании договоров и соглашений, а также исходя из планируемого объема процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам.

VII. Выводы и предложения

Результаты финансово-экономической экспертизы проекта бюджета Солецкого муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов позволяют сделать следующие основные выводы:

1. Структура и содержание проекта бюджета соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Проект бюджета Солецкого муниципального района подготовлен на очередной трехлетний период: 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

3. Проект бюджета на 2019 год сбалансирован по доходам и расходам в сумме: 2019 год – 258 796,08316 тыс. рублей, 2020 год – 235 103,19759 тыс. рублей, 2021 год – 235 09269759 тыс.рублей.

4. Соблюдены предельные размеры объема муниципального долга, расходов на обслуживание муниципального долга, определенные бюджетным законодательством.

Соотношение предельного объема муниципального долга по отношению к доходам бюджета района (без учета безвозмездных поступлений) и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений имеет не высокий уровень - 12,79 % (14 538,80000 тыс. рублей / 113 669,41644 тыс. рублей) и не превысит предельные значения, установленные ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. Доходы бюджета за период 2019 – 2021 годов сокращаются на 60 636,78285 тыс.рублей или на 18,98% в 2019 году, на 84 329,66841 тыс.рублей или на 26,40% в 2020 году и на 84 340,16842 тыс.рублей или на 26,40% в 2021 году.

При этом планируется рост собственных доходов за счет налоговых поступлений на 2 929,24004 тыс. рублей или на 2,55 % в 2020 году, а так же 6 180,94004 тыс. рублей или на 5,39 % в 2021 году.

Доля в общих доходах бюджета района межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской

Федерации, сократится относительно показателей 2018 года в 2019 году на 29,13%, в 2020 году – на 42,61% и в 2021 году на 44,20%.

6. Расходы бюджета района в 2019 году сокращаются на 19,72% (63 562,83724 тыс. рублей) относительно к уровню 2018 года.

7. Проект бюджета муниципального района имеет социальную направленность. Доля расходов на социальную сферу (образование, культура, социальная политика) в общей сумме расходов проекта бюджета составляет 75,43% в 2019 году, 74,03 в 2020 году и 73,93% в 2021 году.

8. Более 82% расходов проекта бюджета муниципального района на 2019-2021 годы сформированы в условиях применения программно – целевого метода (муниципальных программ): 2019 год – 83,30 %, в 2020 году – 82,33 % и в 2021 году – 82,23 % от общего объема расходов бюджета.

9. Рекомендации Администрации Солецкого муниципального района:

9.1. Провести финансово-экономическое обоснование и изыскание возможных источников финансового обеспечения бюджетными и (или) иными средствами муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий в Солецком муниципальном районе»;

9.2. Принять меры к безусловному соблюдению п. 2.1. Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Солецкого муниципального района, Солецкого городского поселения, их формирования и реализации, утвержденный постановлением Администрации Солецкого муниципального района от 17.09.2013 №1692 (в ред. от 29.12.2015 № 1868, от 20.05.2016 № 755, от 21.11.2016 № 1805, от 23.01.2017 № 87, от 15.05.2017 № 672, от 10.11.2017 № 1737, от 19.09.2018 № 1776, от 22.10.2018 №1944, от 26.11.2018 №2 140) в части приведения целей, задач, целевых показателей и мероприятий муниципальных программ «Развитие культуры Солецкого муниципального района» и «Реализация молодежной политики Солецкого муниципального района Солецкого муниципального района» в соответствие с подпунктами 1.4, 1.10 раздела 1 и подпунктами 2.1., 2.2. и 2.3. раздела 2 Стратегии развития района.

10. Предложения:

10.1. Направить заключение Контрольно-счётной палаты на проект решения Думы Солецкого муниципального района «О бюджете Солецкого муниципального района на 2018 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в Думу Солецкого муниципального района.

10.2. Направить заключение Контрольно-счётной палаты на проект решения Думы Солецкого муниципального района «О бюджете Солецкого муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Главе муниципального района А.Я. Котову.

При рассмотрении проекта решения о бюджете рекомендуем учесть замечания и рекомендации, содержащиеся в настоящем заключении.

11. Вывод:

Контрольно-счётная палата Солецкого муниципального района полагает возможным принять проект решения Думы Солецкого муниципального района «О бюджете Солецкого муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к рассмотрению на заседании Думы Солецкого муниципального района.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

А.В. Титор