



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
СОЛЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
(Контрольно-счетная палата)**

каб. 20, пл. Победы, д.3, г.Сольцы, Новгородская обл., Россия, 175040

тел. +7(991) 491-15-11

от 16.04.2019 №71
на №153 от 12.04.2019

**Дума Солецкого муниципального района
Администрация Солецкого муниципального района
(Финансовый отдел)
пл. Победы, д. 3, г. Сольцы,
Новгородская обл., 175040**

Заключение №56 от 16.04.2019 г.

(№ и дата заключения)

**на проект решения Думы Солецкого муниципального района
«О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального
района от 20.12.2018 №249»**

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, разделом 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального района, утвержденного решением Думы Солецкого муниципального района от 15.12.2011 №122 (ред. от 29.03.2019), Контрольно-счетной палатой Солецкого муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) проведена экспертиза проекта решения Думы Солецкого муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального района от 20.12.2018 №249» (далее – проект решения, проект решения об изменении бюджета).

I. Общие положения

1. Основания экспертизы.

Основания проведения экспертизы проекта решения об изменении бюджета: п. 2 ст. 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п. 11 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов

Российской Федерации и муниципальных образований», п. 3.11. Положения о бюджетном процессе в Солецком муниципальном районе (утв. решением Думы Солецкого муниципального района от 24.11.2008 №430), п. 1 раздела 3 Положения о Контрольно-счетной палате Солецкого муниципального района (утв. решением Думы Солецкого муниципального района от 15.12.2011 №122).

2. Цели экспертизы:

установить обоснованность показателей проекта решения об изменении бюджета требованиям действующего законодательства.

3. Основные задачи экспертизы:

3.1. Проанализировать и оценить соответствие проекта решения об изменении бюджета и представляемых одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства, в том числе по составу, содержанию и представлению;

3.2. Проанализировать вносимые изменения в решение о бюджете (показатели проекта решения об изменении бюджета) на предмет их обоснованности, в том числе с учетом результатов исполнения за прошедший период текущего финансового года.

4. Предмет экспертизы:

проект решения Думы Солецкого муниципального района «О внесении изменений в решение Думы Солецкого муниципального района от 20.12.2018 №249 «О бюджете Солецкого муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

5. При проведении экспертизы использовались следующие нормативные правовые акты:

Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее БК РФ);

Приказ Минфина России от 08.06.2018 №132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (ред. от 06.03.2019; далее Порядок применения бюджетной классификации РФ);

Положения о бюджетном процессе в Солецком муниципальном районе, утвержденного решением Думы Солецкого муниципального района от 24.11.2008 №430 (ред. от 29.03.2019; далее Положение о бюджетном процессе);

Решение Думы Солецкого муниципального района от 20.12.2018 №249 «О бюджете Солецкого муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ред. от 29.03.2019);

Порядок применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Солецкого муниципального

района, утвержденный постановлением Администрации Солецкого муниципального района от 14.11.2013 № 2111 (ред. от 19.03.2019).

6. В Контрольно-счетную палату для проведения экспертизы поступили следующие документы:

6.1. Проект решения, на 2 л.;

6.2. Пояснительная записка к проекту решения, на 6 л.;

6.3. Приложение №1 «Прогнозируемые поступления доходов в бюджет муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту решения, на 2 л.;

6.4. Приложение №9 «Распределение ассигнований из бюджета муниципального района в ведомственной структуре расходов бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту решения, на 13 л.;

6.5. Приложение №10 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту решения, на 12 л.;

6.6. Приложение №11, «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к проекту решения, на 13 л.

7. Проект решения об изменении бюджета подготовлен финансовым отделом Администрации Солецкого муниципального района.

II. Содержательная часть

1. Анализ проекта решения об изменении бюджета.

Представленным проектом решения предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета Солецкого муниципального района на 2019 год (п.1 ст. 184.1 БК РФ):

доходы бюджета относительно базовых показателей увеличиваются на 3 959,69199 тыс. рублей или на 1,53 %, что составит 262 755,77515 тыс. рублей;

расходы бюджета относительно базовых показателей увеличиваются на 6 970,28127 тыс. рублей или на 2,69 %, что составит 265 766,36443 тыс. рублей;

дефицит бюджета относительно базового периода увеличивается на 3,25 % и составит 3 010,58928 тыс. рублей.

доходы бюджета относительно показателей бюджета предыдущего отчетного периода увеличиваются на 2 112,36374 тыс. рублей или на 0,81 %;

расходы бюджета относительно показателей бюджета предыдущего отчетного периода увеличиваются на 2 112,36374 тыс. рублей или на 0,80 %;

дефицит бюджета относительно показателей бюджета предыдущего отчетного периода не изменен.

Изменение параметров бюджета осуществляется в соответствии с требованиями БК РФ и в пределах остатков средств на счетах по учету средств бюджетов.

Основные характеристики бюджета Солецкого муниципального района на 2019 год и текущие изменения приведены в таблице №1:

Таблица №1

(тыс. руб.)

Показатели бюджета Солецкого муниципального района	Перво-начальный план (базовые показатели) (утв. реш. №249 от 20.12.2018)	Изменения характеристик бюджета		Примечание	
		Уточненный план (предыдущий отчетный период) (ред. от 29.03.2019)	Предлагаемая редакция проекта решения об изменении бюджета	Динамика изменений по отношению к решению о бюджете, +/- (гр. 4 – гр. 2)	Динамика изменений по отношению к решению об изменении бюджет, +/- (гр. 4 – гр. 3)
1	2	3	4	5	6
2019 год					
Доходы	258 796,08316	260 643,41141	262 755,77515	+3 959,69199	+2 112,36374
Расходы	258 796,08316	263 654,00069	265 766,36443	+6 970,28127	+2 112,36374
Дефицит /профицит	0,00000	3 010,58928	3 010,58928	+3 010,58928	0,00000
2020 год					
Доходы	235 103,19759	235 103,19759	0,00000	0,00000	0,00000
Расходы	235 103,19759	235 103,19759	0,00000	0,00000	0,00000
Дефицит /профицит	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000
2021 год					
Доходы	235 092,69759	235 092,69759	0,00000	0,00000	0,00000
Расходы	235 092,69759	235 092,69759	0,00000	0,00000	0,00000

1	2	3	4	5	6
Дефицит /профицит	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000	0,00000

Вносимые изменения в решение об изменении бюджета не повлекут изменений основных характеристик бюджета Солецкого муниципального района на плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Экспертиза доходов бюджета.

Проектом решения об изменении бюджета предлагается утвердить объем доходов бюджета Солецкого муниципального района на 2019 год в сумме 262 755,77515 тыс. рублей, при этом, в структуре изменений по отношению к предыдущему отчетному периоду, увеличится объем безвозмездных поступлений на 2 112,36374 тыс. рублей (1,42 %) и составит 149 086,35871 тыс. рублей.

Изменение объема доходов на 2019 год отражено в таблице 2:

Таблица №2
(тыс. руб.)

Наименование (код бюджетной классификации)	Утверждены решением о бюджете № 249 от 20.12.2018 (ред. от 29.03.2019)	Предлагаемая редакция проекта решения о бюджете	Сравнение, (+/-) (гр. 4 – гр.3; гр. 5/гр. 4*100)	
1	2	3	4	5
ДОХОДЫ, ВСЕГО	260 643,41141	262 755,77515	+2 112,36374	+0,81
Налоговые и неналоговые доходы (1 00 00000 00 0000 000)	113 669,41644	113 669,41644	0,00000	0,0
Налоговые доходы в т. ч.	107 600,39644	107 600,39644	0,00000	0,0
Налоги на прибыль, доходы (1 01 00000 00 0000 000)	96 891,70000	96 891,70000	0,00000	0,0
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (1 03 00000 00 0000 000)	1 498,99644	1 498,99644	0,00000	0,0
Налоги на совокупный доход (1 05 00000 00 0000 000)	7 657,70000	7 657,70000	0,00000	0,0
Государственная пошлина (1 08 00000 00 0000 000)	1 552,00000	1 552,00000	0,00000	0,0
Неналоговые доходы в т. ч.	6 069,02000	6 069,02000	0,00000	0,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (1 11 00000 00 0000 000)	3 476,70000	3 476,70000	0,00000	0,0
Платежи при пользовании природными ресурсами (1 12 00000 00 0000 000)	203,00000	203,00000	0,00000	0,0

1	2	3	4	5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (1 14 00000 00 0000 000)	2 100,32000	2 100,32000	0,00000	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба (1 16 00000 00 0000 000)	289,00000	289,00000	0,00000	0,0
Безвозмездные поступления (2 00 00000 00 0000 000)	146 973,99497	146 973,99497	+2 112,36374	+0,81
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (2 02 10000 00 0000 150)	6 151,00000	6 151,00000	0,00000	0,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) (2 02 20000 00 0000 150)	20 861,42825	20 861,42825	+2 086,96374	+9,09
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (2 02 30000 00 0000 150)	119 551,56672	119 551,56672	+490,10000	+0,41
Иные межбюджетные трансферты (2 02 40000 00 0000 150)	410,00000	410,00000	25,40000	5,83

3. Экспертиза расходов бюджета.

Динамика изменения показателей расходов бюджета на 2019 год по разделам бюджетной классификации представлена в таблице №3 настоящего заключения:

Таблица №3
(тыс. руб.)

Наименование раздела кода классификации расходов бюджетов (код раздела)	Утверждены решением о бюджете № 249 от 20.12.2018 (в ред. от 28.02.2019 №260), тыс. руб.	Предлагаемая редакция проекта решения о бюджете, тыс. руб.	Изменение показателей (+/-)	
			тыс. руб.	%
1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы (01)	44 156,91613	44 156,91613	0,00000	0,00
Национальная оборона (02)	437,40000	437,40000	0,00000	0,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	1 639,12000	1 639,12000	0,00000	0,00
Национальная экономика (04)	4 406,24421	4 406,24421	0,00000	0,00
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	2 052,45691	4 058,55459	2 006,09768	97,74

1	2	3	4	5
Охрана окружающей среды (06)	0,00000	0,00000	0,00000	0,00
Образование (07)	141 352,19800	141 464,21231	112,01431	0,08
Культура, кинематография (08)	29 921,66200	29 921,66200	0,00000	0,00
Социальная политика (10)	27 715,79497	27 710,04672	-5,74825	-0,02
Физическая культура и спорт (11)	571,60000	571,60000	0,00000	0,00
Обслуживание государственного и муниципального долга (13)	1 010,40847	1 010,40847	0,00000	0,00
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (14)	10 390,20000	10 390,20000	0,00000	0,00
Всего расходов:	263 654,00069	265 766,36443	2 112,36374	0,74

4. Экспертиза программной части бюджета.

Параметры предлагаемых проектом решения изменений бюджета в части объемов бюджетных ассигнований в разрезе целевых статей расходов бюджета Солецкого муниципального района, приведены в таблице №4 настоящего заключения:

Таблица №4
(тыс. руб.)

Наименование целевых статей расходов бюджета Солецкого муниципального района	Целевая статья	Утверждены решением о бюджете № 249 от 20.12.2018 (ред. 29.03.2019)	Изменение показателей на 2018 год	
			Предлагаемая редакция проекта решения о бюджете	Динамика изменений (+/-)
1	2	3	4	5
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Обеспечение экономического развития Солецкого муниципального района"	0100000000	26,00000	26,00000	0,00000

1	2	3	4	5
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Развитие малого и среднего предпринимательства в Солецком муниципальном районе"	0200000000	140,00000	140,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Обеспечение жильём молодых семей в Солецком муниципальном районе"	0300000000	1 746,22825	1 740,48000	-5,74825
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Совершенствование управления муниципальным имуществом Солецкого муниципального района"	0400000000	848,76113	848,76113	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Развитие образования в Солецком муниципальном районе"	0500000000	148 285,22500	148 397,23931	112,01431
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Развитие культуры Солецкого муниципального района"	0600000000	35 787,86200	35 787,86200	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Управление муниципальными финансами Солецкого муниципального района"	0700000000	11 988,10847	11 988,10847	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Совершенствование системы муниципального управления в Солецком муниципальном районе"	0800000000	1 593,00000	1 593,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Развитие агропромышленного комплекса в Солецком муниципальном районе"	0900000000	70,00000	70,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества	1100000000	8 533,62363	10 539,72131	2 006,09768

1	2	3	4	5
жилищно-коммунальных услуг в Солецком муниципальном районе на 2014-2021 годы"				
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Охрана окружающей среды Солецкого муниципального района"	1200000000	0,00000	0,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Солецкого муниципального района на 2014 – 2021 годы"	1300000000	4 027,94421	4 027,94421	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Развитие градостроительной политики на территории Солецкого муниципального района"	1400000000	280,00000	280,00000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Солецком муниципальном районе"	1500000000	186,50000	186,50000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Совершенствование системы гражданской обороны, защиты населения и территории района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"	1600000000	1 452,62000	1 452,62000	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Реализация молодежной политики в Солецком муниципальном районе"	1700000000	4 865,07300	4 865,07300	0,00000
Муниципальная программа Солецкого муниципального района "Развитие физической культуры и спорта в Солецком муниципальном районе"	1800000000	571,60000	571,60000	0,00000

1	2	3	4	5
Расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального района, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального района	9100000000	36 781,91500	36 781,91500	0,00000
Прочие расходы, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального района	9200000000	169,50000	169,50000	0,00000
Расходы на обеспечение деятельности учреждений, не отнесенные к муниципальным программам Солецкого муниципального района	9300000000	5 189,19000	5 189,19000	0,00000
Дума Солецкого муниципального района	9400000000	15,00000	15,00000	0,00000
Контрольно-счетная палата Солецкого муниципального района	9500000000	1 095,85000	1 095,85000	0,00000
Всего расходов:		263 654,00069	265 766,36443	2 112,36374

Удельный вес муниципальных программ в расходах бюджета по отношению к базовому периоду увеличился на 6 944,99127 тыс. руб. в абсолютных показателях или на 3,22 % в относительных показателях, что составляет в целом 83,73 % от расходов бюджета.

Существенное изменение удельного веса в структуре расходов бюджета произошло по следующим муниципальным программам:

«Улучшение жилищных условий граждан и повышение качества жилищно-коммунальных услуг в Солецком муниципальном районе на 2014-2021 годы» - + 0,72%

«Обеспечение жильём молодых семей в Солецком муниципальном районе» - + 0,51 %;

«Совершенствование и содержание дорожного хозяйства Солецкого муниципального района на 2014 – 2021 годы» - + 0,27;

«Развитие культуры Солецкого муниципального района» - – 0,36 %;

«Развитие образования в Солецком муниципальном районе» - – 0,52 %.

5. Оценка сбалансированности бюджета.

Размер дефицита местного бюджета не превышает предельные значения, установленные ст. 92.1 БК РФ.

Источники финансирования дефицита бюджета, с учетом изменения их объемов, соответствуют источникам, предусмотренным бюджетным законодательством.

Проект бюджета с учетом вносимых изменений, предложенный на утверждение Думе Солецкого муниципального района, является сбалансированным.

III. Выводы и предложения

1. В ходе проведения анализа представленного проекта решения об изменении бюджета установлено, что проект решения подготовлен в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и при его формировании соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации по размеру дефицита бюджета.

По итогам экспертизы проекта решения об изменении бюджета замечания и предложения отсутствуют.

2. На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата считает возможным предложить Думе Солецкого муниципального района принять данный проект решения.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

А.В. Титор