О ПЕРЕХОДЕ НА НОВУЮ СИСТЕМУ ОБРАЩЕНИЯ С ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ НА ТЕРРИТОРИИ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ТЕЗИСЫ ДОКЛАДА «Переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Новгородской области»

Докладчик: Николаева И.Ю., министр жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области

С 1 января 2019 года страна перешла на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами. Главная цель реформирования отрасли - улучшение экологической ситуации, уменьшение количества несанкционированных свалок.

Новая система обращения с отходами регулируется федеральным законодательством:

- Федеральным законом от 28.06.1998 «Об отходах производства и потребления»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов».

Суть реформы – потребители (население и юридические лица) должны прекратить самостоятельно утилизировать отходы. Органы власти должны организовать цивилизованную, современную систему сбора, транспортирования, обработки и утилизации отходов, регулировать и контролировать деятельность всех участников отношений, обеспечить сортировку мусора, его переработку и утилизацию.

Участниками новой системы обращения с ТКО являются федеральные органы исполнительной власти, региональные и муниципальные органы власти, региональные операторы по обращения с ТКО, потребители. Федеральные органы исполнительной власти координируют и контролируют деятельность участников отрасли.

Региональные органы исполнительной власти реализуют требования законодательства, разрабатывают НПА, территориальные схемы обращения с отходами, в том числе и в электронном виде, региональные программы, рекультивируют свалки, организуют сортировку мусора и его утилизацию; проводят конкурсный отбор региональных операторов, контролируют их деятельность; устанавливают тарифы на услуги региональных операторов, принимают инвестиционные программы.

Органы местного самоуправления создают места накопления отходов, определяют способ их складирования, доводят до потребителей информацию о региональных операторах, способах накопления отходов и местах их складирования, заключения договоров на вывоз мусора, графиках вывоза мусора.

В зависимости от уровня благоустройства жилого помещения и населенного пункта устанавливаются следующие способы накопления отходов: мешки, индивидуальные контейнеры, мусоропровод, контейнерная площадка.

Для реализации новой системы обращения с отходами на территории области разработана необходимая нормативная правовая база, регулирующая отношения всех участников системы, разработаны территориальная схема региональная программа, обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами. До 01 января 2020 года должна появиться электронная модель территориальной схемы. Отобраны региональные операторы, которые приступили к деятельности в 2018 году. Проведены совещания и встречи в муниципалитетах, информация о ходе реформы размещается в СМИ.

Немаловажная роль в успешной её реализации отводится органам местного самоуправления, которые являются одним из основных участников реформы. В целях её успешной реализации необходимо не только исполнение полномочий, но и постоянная разъяснительная работа с гражданами на местах, их правах и обязанностях, обеспечение взаимодействия с региональными операторами, информирование как и где складировать мусор, когда и кто его вывезет, с кем и как заключить договор. По информации органов местного самоуправления такая работа проводится во всех муниципальных образованиях. Несмотря на это, исходя из обращений граждан, где-то она проводится лучше, где-то не на должном уровне. Там, где мы не вместе, это отражается на людях и состоянии территории поселения. Хочется отметить работу глав Ямниковского, Уторгошского с. п. и многих других, в качестве положительного примера и обратиться к органам местного самоуправления Пестовского и Старусского районов с предложением обеспечить взаимодействие с региональными операторами на новом, более качественном уровне.

Собственники отходов - граждане и юридические лица, должны осуществлять складирование отходов в местах и тем способом, который определен муниципалитетом для этого населенного пункта либо заключить индивидуальный договор с региональным оператором, оплатить услуги регионального оператора.

Новая система обращения с твердыми коммунальными отходами перевела эту услугу из жилищной в коммунальную и позволила оплачивать за услуги с человека, а не с метра квадратного, обязала абсолютно всех прекратить самостоятельную утилизацию отходов.

Региональные операторы – организации, наделенные таким статусом, отобранные на конкурсной основе, имеющие соответствующую квалификацию, силы, средства для осуществления централизованного и повсеместного сбора и транспортирования отходов специализированной техникой, которые должны обеспечить сортировку отходов и их раздельный сбор в зоне своей деятельности.

На территории Новгородской области имеется 14 объектов захоронения отходов, включенных в государственный реестр объектов их размещения, 8 из них являются действующими.

В рамках реализации инвестиционной программы ведется строительство второй очереди полигона Великого Новгорода, ввод в эксплуатацию которого должен быть обеспечен в 2020 году.

Территориальной схемой предусматривается поэтапное строительство мусоросортировочных комплексов, что позволит значительно сократить объемы мусора, подлежащего захоронению. В настоящее время мусоросортировочный комплекс действует на территории Великого Новгорода, созданы и введены в эксплуатацию в декабре 2018 года комплексы по сортировке отходов в Окуловском и Старорусском районах области.

Разграничение по зонам деятельности региональных операторов определено территориальной схемой по муниципальным районам Новгородской области, выделено четыре зоны деятельности. На территории каждой зоны деятельности определен региональный оператор, с ними подписаны соглашения.

Региональные операторы приступили к своей деятельности с мая по август 2018 года. Разместили форму типового договора на услуги по обращению с отходами в местных средствах массовой информации и на своих официальных сайтах в сети «Интернет», разработали графики вывоза отходов в населенных пунктах муниципальных районов области, встретились с органами местного самоуправления и потребителями, осуществляют сбор отходов, отчитываются о своей деятельности.

Несмотря на неплохие результаты проведения реформы, такие как переход на государственное регулирование отрасли, внедрение сортировки мусора, обновление автопарка, упорядочение сбора мусора, были проблемы связанные с недобросовестностью управляющих организаций, продолжающих выставлять счета за вывоз мусора в составе жилищной услуги, и неисполнением отдельными региональными операторами своих обязанностей по своевременному выставлению счетов потребителям, что собственно связано с отсутствием персональных данных собственников жилья, которые не заключили договоры с региональными операторами. Как обеспечивается защита прав граждан в своих докладах осветят надзорные органы.

В заключении я хотела бы отметить, что сегодня мы находимся только в начале длинного пути. Предстоит большая работа по обустройству мест накопления отходов и их утилизации, сортировке мусора, его раздельному сбору. Результаты реформы будут зависеть от должного исполнения своих обязанностей, понимания и эффективного взаимодействия всех участников этой сферы.